

代前言（一）

以绿色化引领绿色发展消除灰霾

《人民日报》理论版发表/中央人民政府门户网站转载

2015 - 08 - 12

2015年3月出台的《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》提出，“协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化”。明确提出绿色化，对于绿色发展、消除灰霾具有重大意义。灰霾是环境污染叠加累积的结果，绿色发展消霾就是从源头上消除空气、水体、土地等方面的污染，修复受损的生态系统。绿色发展消霾需要把绿色发展的总体思路和理念转化为具体的政策、技术和行动，推进经济社会发展绿色化。绿色化是绿色发展消霾的战略引领，绿色发展消霾是绿色化的重要抓手。绿色发展消霾以文化科技绿色化为基础、以制度体系绿色化为保障、以经济能源绿色化为突破口，是努力实现人与自然和谐发展的过程。

经济能源绿色化。绿色经济是绿色发展的主要内容，涵盖产业经济的低碳发展、绿色发展、循环发展，关键是能源和经济系统的绿色化（简称“经济能源绿色化”）。一是推进能源系统绿色化。面对环境容量、气候容量制约和化石能源、矿产资源迅速消耗，人类亟须在能源的绿色低碳转型上取得突破，走出环境污染、资源枯竭的困境，实现“宜居地球”的梦想。这就需要推进能源绿色革命，大力发展可再生和清洁能源，控制能源消费总量。二是推进经济系统绿色化。以改革和科技推动经济发展向绿色、低碳、循环转型，把节能作为减排的最重要途径（节能优先），推进产业结构的优化升级，研发推广绿色低碳节能技术，降低清洁能源成本，提高服务经济和知识经济比重，形成生态化、可持续的绿色生产方式。绿色、低碳、节能和高效技术并举，控煤、节能、提高能效和使用清洁能源多管齐下，新能源、节能环保、新能源汽车和移动能源等新兴产业齐头并进，综合治理空气、水体、土地污染，持续强化自然保护和生态修复，推进经济系统绿色化，使绿色化嵌入社会主义市场经济。

制度体系绿色化。加快建立完整的绿色发展制度体系，引导、规范和约束社会经济活动，用制度保护生态环境。构建绿色政绩考核体系，研究推广绿色核算体系，使能源利用效率和环境质量改善成为重要考核指标和问责因由，落实自然资源、生态环境损害责任终身追究制度，推进政府、企业绿色化责任的落实。进一步改革主要建立在化石能源生产和消费基础上的能源体制，形成适应绿色发展的体制机制，突破可再生能源发电在输送、分配、存储等环节的瓶颈。绿色发展指标体系是绿色发展的衡量标准和重要导向。要研究建立绿色发展指标体系，加强统计监测和执法监督，促进绿色发展及相关体制机制完善。法



治尤其是严厉的执法和先进的技术监控是治理灰霾的良方，应以严格的法治保障全方位的绿色化。同时，要建立健全政产学研联动机制，为绿色发展提供智力支持。

文化科技绿色化。充分利用信息技术和多种媒体，加大科普教育和宣传力度，普及绿色文化，使绿色化成为社会主流文化。树立“绿水青山就是金山银山”“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”的发展理念，树立非绿色消费就是增加自身健康成本、绿色消费就是提高健康效益的消费理念，提高政府、企业、个人的绿色化自觉。以绿色化引领科技创新，大力开发和推广低碳技术、清洁能源技术、节能环保技术，以科技绿色化支撑发展绿色化。

（作者林智钦为中国能源研究中心主任、对外经济贸易大学教授）